

Z p r á v a
ze zahraniční služební cesty
na zasedání managementů USAR jednotek v rámci skupiny INSARAG
v Singapuru ve dnech 21. až 26. září 2004

1. Místo, termín, subjekty jednání

Ve dnech 23. až 24. září 2004 proběhlo v Singapuru zasedání zástupců managementů USAR jednotek v rámci Mezinárodní poradní skupiny pro vyhledávací a záchranné operace INSARAG, kterého se za Českou republiku účastnil:

npor. Ing. Roman Franci, pracovník oddělení IZS MV-generálního ředitelství HZS ČR.

Časový přehled zahraniční cesty a jednání:

- Odlet z Prahy dne 21. září 2004 v 19.05 hodin do Singapuru s přestupem ve Frankfurtu.
- Přílet do Singapuru dne 22. září 2004 v 16.20 hodin, transfer do hotelu, ubytování v hotelu ve večerních hodinách.
- Program zasedání byl zahájen dne 23. září 2004 v 9.00 hodin a ukončen dne 24. září 2004 v odpoledních hodinách.
- Odjezd z hotelu dne 26. září 2004 v 11.30 hodin vlakem na letiště, odlet ze Singapuru ve 14.05 hodin s přestupem ve Frankfurtu.
- Návrat do Prahy dne 26. září 2004 ve 23.15 hodin.

2. Účel cesty, průběh, výsledky jednání

Zasedání managementů USAR jednotek v rámci skupiny INSARAG pořádal v tomto roce Úřad pro koordinaci humanitárních záležitostí Organizace spojených národů (UN-OCHA) společně s vládou Singapuru.

Účelem tohoto jednání byla především diskuse o technických a operačních aspektech práce USAR jednotek v mezinárodním měřítku a o spolupráci a koordinaci při záchranných operacích v oblastech postižených zemětřesením.

Průběh a výsledky jednání:

Zasedání probíhalo v Akademii civilní obrany Singapuru. Jednání řídil pan Puniamoorthy Ramasamy, ředitel akademie, a účastnilo se ho 60 zástupců z 28 zemí a organizací.

Z následného programu vybírám několik nejpodstatnějších informací.

- Metodika INSARAG Guidelines by měla být dokončena a schválena na příští schůzce řídicího výboru v roce 2005. Bude sestávat ze tří částí:
 1. Koncepční a metodologická část.
 2. Přílohová část (technické záležitosti).
 3. Operační příručka.Po ukončení revize bude nutné INSARAG Guidelines přeložit do češtiny a jazykově upravit.

- Podstatná část zasedání byla věnována klasifikaci USAR jednotek – LIGHT/MEDIUM/HEAVY, tzn. rozlišení tří úrovní akceschopnosti. Návrh klasifikovat USAR jednotky dle jejich úrovně akceschopnosti vzešel z iniciativy regionální sekce Amerika před cca dvěma roky a obecně byl v rámci skupiny INSARAG přijat. Přesná klasifikace a její důsledky jsou však neustále v procesu diskuse. Podle některých návrhů a podle zkušeností z amerických kontinentů by např. jednotky klasifikované jako LIGHT neměly být předurčeny pro nasazení v zahraničí, ale pouze na národní úrovni.

Problematika byla diskutována během programu zasedání podrobně ve čtyřech pracovních skupinách. Jednotlivé skupiny pak přednesly své návrhy na řešení, sekretariát INSARAG s nimi bude dále pracovat a v ucelené formě budou výsledky prezentovány na dalším zasedání managementů USAR jednotek v roce 2005.

Jedním z hlavních návrhů bylo stanovit okrajové limity pro zařazení jednotek do kategorií LIGHT a HEAVY, veškeré ostatní podmínky mezi těmito limity by spadaly do kategorie MEDIUM. Je totiž potřeba jasně oddělit především kategorie MEDIUM a HEAVY.

Každé USAR jednotce by pak také mohl být přiřazen číselný kód, kde každá číslice by vyjadřovala úroveň akceschopnosti v určité oblasti působnosti USAR jednotek (management, vyhledávání, záchrana, zdravotnické schopnosti, logistika, obecné).

- Jako na každém zasedání v rámci skupiny INSARAG, byl kladen důraz na používání systému označování obětí a prohledávaných objektů. Prakticky byl prezentován systém označování zříčených objektů s drobnými odlišnostmi od stávajících INSARAG Guidelines.

Do systému označování budov je třeba zahrnout kódové označení budovy pro lepší identifikaci prohledávaných budov.

Doporučení pro další vývoj systému označování obětí a budov budou uložena na VirtualOSOCC.

- Zajímavá byla prezentace týkající se zdravotnické problematiky v průběhu vyhledávacích a záchranných operací ve zříčených konstrukcích. Během prezentace bylo upozorněno na provádění neustálého lékařského zajištění osoby před, během i po jejím vyproštění. Jinak je velice pravděpodobná smrt osoby i po provedení „úspěšné“ záchrany např. vlivem tzv. crash syndromu.
- V průběhu zasedání byly účastníci informováni o snaze Mezinárodní organizace záchranářských psů IRO provádět certifikaci psovodů pro mezinárodní záchranné operace, přičemž státy, které mají kvalitní certifikační program, by měly IRO předložit dokument o jeho provádění, který by IRO uznala a psovodi se psy z takových států by pak nemuseli další certifikaci podstupovat. ČR byla prezidentem IRO zmíněna jako jedna z takových zemí.

Bylo navrženo, aby IRO společně se skupinou INSARAG vytvořili standardy pro psovody se psy, které by byly součástí INSARAG Guidelines. Tento návrh však nebude zřejmě realizován.

IRO připravuje na jaro r. 2005 společné jednání, na kterém by měl být globální proces sestavení standardů diskutován.

- Členské země skupiny INSARAG byly během zasedání regionální sekce Asie/Pacifik požádány o zvážení podpory konkrétních projektů sekretariátu INSARAG finančními příspěvky (tvorba dokumentů, jednání atd.).

Lze konstatovat, že účel zasedání a účasti české delegace na něm byl splněn.

3. Úkoly, které z jednání vyplynuly a návrh na jejich zabezpečení

Hlavní úkoly, které vyplynuly z jednání pro českou stranu:

- Vysílat velitele USAR jednotky a předurčené styčné důstojníky HZS ČR na kurzy do zahraničí k získání nezbytných znalostí a zkušeností v oblasti řešení mezinárodních záchranných operací.
- Zajistit přístup USAR jednotky nasazené v zahraničí k VirtualOSOCC prostřednictvím sítě Internet.
- Vzhledem k tomu, že MV-generální ředitelství HZS ČR řídí certifikační program pro psovody se psy, doporučuji účast odpovědných zástupců na připravovaném jednání IRO v r. 2005.
- Nadále se zúčastňovat setkání pořádaných organizací INSARAG a provádět implementaci nových poznatků z tohoto pole do národních předpisů a metodik. Dle obdržených informací další jednání proběhnou:
 - konference regionální sekce Afrika/Evropa v roce 2005 v Ženevě,
 - zasedání managementů USAR jednotek v roce 2005 v Estonsku.
- Sledovat proces revize INSARAG Guidelines a po ukončení revize tyto nechat přeložit k zajištění toho, aby česká USAR jednotka byla připravována na operace v mezinárodním prostředí ve shodě s mezinárodně dohodnutými zásadami.

4. Nedostatky a problémy, které se v průběhu akce vyskytly

V průběhu zahraniční služební cesty se nevyskytly žádné problémy. Celkové náklady na cestu dosáhly částky 44 084,- Kč.

5. Získané písemné materiály, údaje, náměty

Během zasedání nebyly mezi účastníky konference distribuovány žádné odborné materiály.

Zkušenosti ze služební cesty budou využity zejména pro práci při přípravě české USAR jednotky na zapojování do mezinárodních záchranných operací, při vlastním zapojování a také při případném přijímání záchranné pomoci ze zahraničí na území České republiky.

6. Návrhy na další postup v jednání se zahraničními partnery

Doporučuji, aby MV-generální ředitelství HZS ČR zůstalo v aktivním kontaktu s UN-OCHA a sekretariátem INSARAG za účelem dalšího zkvalitnění podmínek při zapojování do mezinárodních záchranných operací a při přípravě na tyto situace a podílelo se na jejich aktivitách.

Přílohy: 1. Program zasedání.
2. Shrnutí výsledků zasedání.

V Praze dne 12. října 2004.

Zpracoval: npor. Ing. Roman Franci