

Z p r á v a
o zahraniční služební cestě na konferenci Regionální sekce
INSARAG Afrika/Evropa/Blízký východ v Budapešti, Maďarsko,
ve dnech 1. až 2. října 2009

1. Místo, termín, subjekty jednání

Ve dnech 1. až 2. října 2009 proběhla v Budapešti v Maďarsku konference regionální sekce Afrika/Evropa/Blízký východ v rámci Mezinárodní poradní skupiny pro vyhledávací a záchranné operace INSARAG, které se za Českou republiku zúčastnili:

- **mjr. Ing. Roman Franci**, operační a informační středisko MV-generálního ředitelství HZS ČR,
- **kpt. Ing. Lenka Rašovská**, oddělení IZS MV-generálního ředitelství HZS ČR.

Časový přehled zahraniční cesty a jednání:

- Ing. Rašovská: odlet z Bruselu dne 30. září 2009 ve 20.20 hod. do Budapešti.
- Přilet do Budapešti dne 30. září 2009 ve 22.15 hod., transfer do hotelu Danubius Hotel Astoria.
- Ing. Franci: odjezd z Prahy služebním automobilem ve 13.50 hod.
- Příjezd do Budapešti ve 20.20 hod., ubytování v hotelu Danubius Hotel Astoria.
- Program konference byl zahájen dne 1. října 2009 v 9.00 hod. a ukončen dne 2. října 2009 v 15.45 hod.
- Odjezd z hotelu služebním automobilem dne 3. října 2009 v 9.50 hod.
- Návrat do Prahy dne 3. října 2009 v 17.45 hod.

2. Účel cesty, průběh, výsledky jednání

Cílem cesty byla účast zástupců HZS ČR na každoroční konferenci regionální sekce Afrika/Evropa/Blízký východ v rámci Mezinárodní poradní skupiny pro vyhledávací a záchranné operace INSARAG. Konference byla pořádána pod záštitou vlády Maďarska (Ministerstvo vnitra - Národní generální ředitelství pro krizové řízení „NGŘKŘ“). Maďarsko je pro rok 2009 předsednickou zemí INSARAG regionální sekce Afrika/Evropa/Blízký východ a generální ředitel NGŘKŘ Attila Tatar celé konferenci předsedal. Konference byla zahájena ministrem pro místní správu panem Zoltánem Vargou, generálporučíkem Attilou Tatarem a Arjunem Katochem, ředitelem Field Coordination Support Section v UN-OCHA (Sekce UN-OCHA pro koordinaci a podporu v místě mimořádné události).“

Celé jednání INSARAG regionální sekce Afrika/Evropa/Blízký východ bylo ovlivněno aktuálně vzniklým zemětřesením v Indonésii a řešením vyslání záchranných týmů do postižené oblasti. UN-OCHA vyslala na Sumatru osmičlenný UNDAC tým a Maďarsko společně s ISAR Germany vyslalo letecky USAR tým.

Průběh a výsledky jednání:

Výsledky přednášek a diskuzi lze shrnout do několika následujících bodů:

- a) INSARAG Externí klasifikace (IEC) a revize IEC Checklistu

Zástupci těch států, které v roce 2009 podstoupili IEC (Švýcarsko, Island, Švédsko, Polsko), informovali zúčastněné o svých zkušenostech z přípravy klasifikačního cvičení. Ty státy, které mají zájem podstoupit IEC, jsou vyzvány kontaktovat INSARAG Sekretariát. Polsko

doporučilo ostatním státům uspořádat předklasifikační cvičení, z jehož výstupů poté čerpali při nápravě chyb pro vlastní klasifikační cvičení. Island pět měsíců před klasifikací najal na přípravu klasifikačního cvičení projektového manažera, což rovněž doporučili ostatním státům připravující se na klasifikaci. Ted Pearn zdůraznil, že klasifikační cvičení by mělo být co nejvíce realistické, ne ukázka IEC checklistu krok za krokem. Švédsko ocenilo zejména připomínky (advisory notes) klasifikátorů v IEC checklistu, které jsou důležité pro další rozvoj USAR.

INSARAG Sekretariát představit aktualizovaný IEC Checklist, který obsahuje připomínky pracovních skupin (Medical and Search Dog Working Groups). Dále bylo doporučeno, aby IEC Checklist obsahoval u každého úkolu odkazy na odstavce v INSARAG Guidelines.

Funkce mentora byla všemi vyhodnocena jako užitečná a státy byly vyzvány k výběru vhodných expertů jako IEC klasifikátorů. Členské státy nebo organizace jsou však povinny si náklady na účast svého experta na klasifikačních cvičeních financovat samy.

b) Reklasifikace USAR týmů

Zúčastnění diskutovali systém re-klasifikace. V červnu 2009 proběhla první re-klasifikace Velké Británie. Tento systém byl všemi podpořen. Arjun Katoh zopakoval výsledek ze závěrů jednání regionální sekce INSARAG Afrika/Evropa/Blízký východ, že deklasifikace má být prováděna každých 10 let.

c) Výsledky pracovních skupiny

Tyto pracovní skupiny byly ustaveny na předchozí konferenci regionální skupiny Afrika/Evropa/Blízký východ. :

1. **Pracovní skupina pro vyhledávací psy** – vedená IRO – pracovní skupina stanovila doporučující standardy pro atesty kynologů se psy. Standardy jsou určeny spíše pro země, které nemají stanovená vlastní kritéria pro atesty. Pracovní skupina doporučila pro těžký USAR tým 12 kynologů se psy jako minimální počet. Činnost pracovní skupiny byla ukončena.
2. **Zdravotnická pracovní skupina** – jedním z cílů pracovní skupiny je vypracovat Medical Guidelines – doporučené postupy a vybavení pro lékařský a zdravotnický personál USAR týmu – bude přístupný na Virtual OSOCC.
3. **Pracovní skupina pro výcvik** – tato skupina svou poslední aktivitu zaměřila především na rozvoj záchranářských kapacit v zemích, kde chybí a nejsou zatím vybudovány. Např. 2. až 5. prosince 2008 se uskutečnil „A First Responders Pilot Course“ v Singapuru. Rovněž stanovila doporučené funkční náplně jednotlivých pozic v USAR týmu. Regionální sekce podpořila fungování této pracovní skupiny i v roce 2010.

d) Informace o aktivitě EU USAR

Holandsko bylo vyzváno, aby informovalo INSARAG regionální sekci o novém projektu týkající se USAR v rámci regionu EU na příští konferenci regionální sekce. Předběžně holandský zástupce informoval o tom, že se jedná o EU USAR Capacity Building Project, na kterém spolupracují Holandsko a THW a projekt je financován z prostředků EU.

e) Informace o FEAT – Flash Environmental Assessment Tool

Zástupce Environmental Emergencies Unit pod UN-OCHA představil metodu FEAT. Zástupci regionální sekce INSARAG rozhodli o tom, že USAR týmy nasazené v postižené zemi nebudou tuto metodu využívat, ale je nezbytné poskytovat OSOCC informace o rizicích.

INSARAG Sekretariát zformuluje metodu, kterou mohou USAR týmy využívat a která nezatíží jejich hlavní činnost v postižené zemi.

f) Revize INSARAG metodiky

Dokument je umístěn na Virtual OSOCC k připomínkám do 30. října 2009. Revize je prováděna zejména z důvodu implementace výstupů z předchozích jednání regionálních skupin a USAR Team Leaders meetingu v roce 2009.

g) INSARAG Globální meeting v roce 2010

INSARAG Sekretariát informoval o plánovaném INSARAG Globálním jednání, které se uskuteční za podpory Japonské vlády v Kobe od 14. do 16. září 2010. Jednání bude rozděleno na dvě části. První den budou odděleně regionální sekce INSARAGu diskutovat regionální témata, tak jako na každoročním regionálním jednání. Následující dny budou všechny tři sekce INSARAG společně diskutovat globální témata.

h) Budování kapacity národních USAR týmů a lehkých týmů

Regionální skupina INSARAG diskutovala budování kapacit národních USAR týmů a lehkých týmů, které nejsou využívány pro mezinárodní účely, ale které mohou být využity v rámci příhraniční spolupráce. Předseda regionální sekce INSARAG Amerika informoval o systému akreditačního procesu lehkých týmů užívaných v jejich regionu. Nabídl podporu ostatním státům s rozvojem kapacity lehkých týmů a sdílení materiálů pro výcvik lehkých týmů. Regionální sekce INSARAG podpořila myšlenku začlenit standardy na lehké týmy do INSARAG Guidelines. Rovněž na Virtual OSOCC bude zřízena platforma, kde budou poskytovatelé i příjemci umísťovat informace o jednotlivých projektech budování USAR kapacit.

i) INSARAG Regionální Anténa v Tunisku

Zástupce regionální Antény v Tunisku informoval zúčastněné o aktivitách, rozpočtu a pracovním plánu na rok 2010. Tato kancelář se zabývá především překlady INSARAG Guidelines a dalších materiálů do arabštiny a francouzštiny, organizací cvičení a kurzů v Africkém regionu. Finanční podporu 35 tis. dolarů na fungování INSARAG Regionální Antény v Tunisku přislíbil zástupce UAE, současný vicepředsedající regionální sekci INSARAG Afrika/Evropa/Blízký východ a předsedající v roce 2010.

j) Regionální cvičení odezvy INSARAG na zemětřesení

UAE pozvalo zástupce INSARAG regionální skupiny Afrika/Evropa/Blízký východ k účasti na regionálním cvičení v roce 2010 v Abu Dhabi. Švýcarsko bude hostit INSARAG Afrika/Evropa/Blízký východ cvičení reakce na zemětřesení v roce 2011. Americká sekce INSARAG bude pořádat cvičení reakce na zemětřesení v listopadu 2010 na Kostarice. Asijská regionální sekce INSARAG bude pořádat regionální cvičení reakce na zemětřesení v květnu 2010 v Indii.

k) Aktivity regionální sekce INSARAG Afrika/Evropa/Blízký východ v roce 2010

- Jednání velitelů USAR jednotek v Abu Dhabi v UAE v termínu 22. – 25. března 2010;
- INSARAG Afrika/Evropa/Blízký východ regionální cvičení reakce na zemětřesení v UAE v prosinci 2010;
- INSARAG Globální jednání v Kobe v Japonsku, 14. – 16. září 2010. Jednání regionální sekce INSARAG Afrika/Evropa/Blízký východ se uskuteční v Japonském Kobe 14. září 2010;
- Rozpis IEC cvičení pro region Afrika/Evropa/Blízký východ na rok 2010:
 - o Belgie B-FAST společně s Dánskem DEMA 24. – 28. května 2010

- Francie, Pompiers de L'Urgence Internationale: 3. – 6. června 2010
- Rakousko, SARUV: 24. – 27. září 2010
- Česká republika, USAR CZ: 10. – 15. října 2010
- Maďarsko (reklasifikace): listopad 2010
- INSARAG Awareness Training Module v České republice pro střední a východní Evropu: 3. – 4. února 2010
- INSARAG Awareness Training Module v Libanonu za podpory THW pro země Blízkého východu: termín zatím neurčen;

l) Volba místopředsedy regionální sekce INSARAG Afrika/Evropa/Blízký východ

Místopředseda regionální sekce pro rok 2009, kterým je UAE, převzal předsednictví regionální sekce na rok 2010. Vícepředsedajícím na rok 2010 bylo zvoleno Švédsko.

m) INSARAG Awareness Training Course v České republice

Zástupci ČR projednali na bilaterální úrovni se sl. Nihan Erdogan, UN-OCHA, organizační zajištění zmíněného kurzu. Bylo dohodnuto 15 účastníků z ČR, 15 účastníků ze zahraničí, především z regionu střední a východní Evropy.

n) Bilaterální jednání s Edwardem Pearnem

Zástupci ČR hovořili na bilaterální úrovni s p. Edwardem Pearnem v obecné úrovni o některých aspektech IEC. Pan Pearn doporučil provést štábní cvičení (table top exercise) pro management USAR odřadu, kdy během dvou až třídenního scénáře se rozehraje situace vyslání USAR odřadu a jeho zapojení do mezinárodní záchranné operace a každý jednotlivec bude při cvičení popisovat, jaká je jeho aktuální činnost.

o) Bilaterální jednání s Josephem Rienerem

Zástupce ČR oslovil pan Joseph Riener (vedoucí oddělení mezinárodní pomoci organizace Samaritan Austria) z Rakouska s informací, že se rakouští samaritáni chystají v r. 2010 požádat Evropskou komisi o grant na provedení mezinárodního cvičení (USAR nebo jiné) v r. 2011 s příspěvkem Evropské komise ve výši 80% uznatelných nákladů, a sondařoval, zda by se HZS ČR připojil jako partner do tohoto projektu. Zástupci ČR doporučili, aby rakouští samaritáni s případným dalším požadavkem na spolupráci oslovili MV-GŘ HZS ČR nejlépe oficiální cestou, aby se jim dostalo adekvátní odpovědi.

p) Bilaterální jednání se zástupci ISAR Germany

Zástupci nevládní organizace ISAR Germany vyvíjejí aktivitu k vytvoření doporučujících postupů pro USAR jednotky v oblasti záchrany osob z výšky a volné hloubky v podmínkách zásahu USAR jednotek. ISAR Germany navrhuje vytvořit pracovní skupinu INSARAGu spolu s Čechy a Poláky, ale pracovní skupině nechtějí předsedat. Cílem pracovní skupiny by bylo vytvořit příslušné body do klasifikačního checklistu. Zástupci ČR se následně dohodli s více informovanými Poláky na následujícím postupu:

- zanalyzovat současný stav problematiky záchrany osob z výšky a volné hloubky v podmínkách zásahu USAR jednotek tak, jak je nyní pojata v INSARAG Guidelines,
- provést trojstranné jednání ISAR Germany – HZS ČR – PSP RP a prodiskutovat to, co není dořešeno,
- vytvořit jasný záměr, cíle a časový harmonogram (do té doby sekretariát INSARAGu neoslovovat),
- cíle a časový harmonogram předložit sekretariátu INSARAGu k diskusi ve Steering Committee.

3. Úkoly, které z jednání vyplynuly a návrh na jejich zabezpečení

Hlavní úkoly, které vyplynuly z jednání pro českou stranu:

- nadále se zúčastňovat setkání pořádaných v rámci INSARAGu zmíněných v bodu 2 písm. k) tohoto zápisu, a provádět implementaci nových poznatků z tohoto pole do národních předpisů a metodik,
- organizačně zabezpečit pořádání INSARAG Awareness Training Course v České republice a za tímto účelem být v úzkém kontaktu s UN-OCHA.

4. Nedostatky a problémy, které se v průběhu akce vyskytly

V průběhu zahraniční služební cesty se nevyskytly žádné zásadní problémy.

5. Získané písemné materiály, údaje, náměty

Během jednání nebyly mezi účastníky jednání aktivně distribuovány žádné písemné materiály.

Zkušenosti ze služební cesty budou využity zejména pro práci při přípravě českých USAR odřadů na klasifikační proces a na zapojování do mezinárodních záchranných operací, při vlastním zapojování a také při případném přijímání záchranné pomoci ze zahraničí na území České republiky.

6. Návrhy na další postup v jednání se zahraničními partnery

Doporučujeme, aby MV-generální ředitelství HZS ČR zůstalo v aktivním kontaktu s UN-OCHA a sekretariátem INSARAGu za účelem dalšího zkvalitnění podmínek při zapojování do mezinárodních záchranných operací a při přípravě na tyto situace a podílelo se na jejich aktivitách.

Dále doporučujeme spolupracovat přímo s panem Edwardem Pearnem za účelem bezproblémové přípravy na klasifikační cvičení v říjnu 2010.

Přílohy: 1. Program jednání. (Eng.)
2. Shrnutí výsledků zasedání. (Eng.)

Zpracovali: pplk. Ing. Lenka Rašovská
mjr. Ing. Roman Franci